

УТВЕРЖДАЮ

Директор департамента региональной безопасности Ярославской области


М.Н. Соловьев

« 27 » января 2021 г.

ДОКЛАД

об антимонопольном комплаенсе в департаменте региональной безопасности Ярославской области в 2020 году

В целях исполнения подпункта «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», и указа Губернатора области от 12.02.2019 № 35 «Об утверждении Положения об антимонопольном комплаенсе в деятельности органов исполнительной власти» департаментом региональной безопасности Ярославской области (далее – департамент) принят и размещён на официальной странице департамента на Портале органов государственной власти Ярославской области приказ от 09.04.2019 № 04-09/48 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в департаменте региональной безопасности Ярославской области» (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе в ДРБ ЯО).

26 августа 2019 года в Положение об антимонопольном комплаенсе в ДРБ ЯО внесены изменения в соответствии с указами Губернатора области от 07.08.2019 № 239 «О внесении изменений в указ Губернатора области от 12.02.2019 № 35», от 30.07.2019 № 236 «О Совете по содействию развитию конкуренции в Ярославской области».

В соответствии с пунктом 6.3 раздела 6 Положения об антимонопольном комплаенсе в ДРБ ЯО, государственные служащие (далее - сотрудники) департамента, в том числе вновь принятые, ознакомлены с данным Положением.

В результате оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства департаментом разработана, утверждена 27.01.2020 и размещена на официальной странице департамента на портале органов государственной власти Ярославской области Карта рисков нарушений антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) департамента (<https://www.yarregion.ru/depts/drb/docsDocuments/%D0%9A%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B0%20%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%B5%D0%BD%D1%81-%D1%80%D0%B8%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B2%20%D0%94%D0%>

[A0%D0%91%20%D0%AF%D0%9E%20%D0%BD%D0%B0%202020%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4.pdf](#)).

В результате анализа правоприменительной практики департамента новых рисков нарушений антимонопольного законодательства, отличных от предусмотренных Картой рисков нарушений антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) департамента, выявлено не было. В течение 2020 года дополнительных рисков нарушения департаментом антимонопольного законодательства не выявлено.

В целях исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства департаментом 27.01.2020 утверждён и размещен на официальной странице департамента на портале органов государственной власти Ярославской области План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс – риски) департамента на 2020 год (<https://www.yarregion.ru/depts/drb/docsDocuments/%D0%94%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B6%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%BA%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B0%20%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%B5%D0%BD%D1%81-%D1%80%D0%B8%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B2%20%D0%BD%D0%B0%202020%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4.pdf>). Указанный план мероприятий исполнен, нарушений антимонопольного законодательства департаментом не допущено.

В рамках мероприятий по минимизации и устранению указанных рисков обеспечивался мониторинг изменений законодательства о контрактной системе, проведение правовой экспертизы документации при осуществлении закупок, методическая помощь при проведении закупок, проведение разъяснительной работы в рамках антимонопольного комплаенса, а также анализ судебно-административной практики при разрешении споров при осуществлении закупок.

В 2020 году организовано участие сотрудников департамента в семинарах по вопросам организации антимонопольного комплаенса, осуществления государственных закупок.

При осуществлении государственных закупок строго соблюдаются требования Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также подзаконных актов федерального и регионального уровня. Вступившие в законную силу постановления по делам об административных правонарушениях в части нарушения законодательства в сфере закупок отсутствуют.

Учитывая, сложившуюся в 2020 году эпидемиологическую ситуацию в стране, сокращение лимитов бюджетных обязательств департамента и, соответственно, количество закупок для нужд департамента в 2020 году, риски, перечисленные в карте рисков нарушений антимонопольного законодательства департамента, сведены к минимуму.

В рамках обучающих мероприятий по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу сотрудники департамента ознакомлены с «Белая» и «Черная» книгами проконкурентных и антиконкурентных региональных практик (2020 год), подготовленными Федеральной антимонопольной службой.

В результате работы по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности департамента нарушений антимонопольного законодательства в 2020 году и за предыдущие 3 года не выявлено. Информация о поступивших в антимонопольный орган жалобах на действия департамента по несоблюдению требований антимонопольного законодательства отсутствует. Дела об административных правонарушениях в сфере антимонопольного законодательства в отношении департамента или сотрудников департамента не возбуждались, привлечение к административной ответственности департамента, сотрудников департамента не осуществлялось.

В установленные в уведомлениях сроки предложения и замечания о соответствии или несоответствии антимонопольному законодательству правовых актов, входящих в перечень правовых актов Ярославской области, разработчиком которых являлся департамент (размещены <https://www.yarregion.ru/depts/drb/tmpPages/docs.aspx>), а также проектов нормативных правовых актов, размещенных на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Проекты нормативных правовых актов», не поступали.

При анализе всех разрабатываемых департаментом проектов правовых актов не установлено отрицательного влияния на конкуренцию или создание препятствий развитию конкуренции в случае их принятия.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте на основании «Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в органах исполнительной власти Ярославской области», утвержденной приказом департамента экономики и стратегического планирования Ярославской области от 25.02.2019 № 4 «Об утверждении Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в органах исполнительной власти Ярославской области»:

1) Оценка по «Ключевым показателям эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в органах исполнительной власти Ярославской области и критерии их оценки для уполномоченных должностных лиц, ответственных за функционирование антимонопольного комплаенса в органах исполнительной власти Ярославской области» составляет 97 баллов, что соответствует высшему уровню.

2) Оценка по «Ключевым показателям эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в органах

исполнительной власти Ярославской области и критерии их оценки для органов исполнительной власти Ярославской области» составляет 97 баллов, что соответствует высшему уровню.

Расчеты прилагаются.

Приложение: на 8 л.

Консультант департамента
региональной безопасности
Ярославской области



М.А. Пельчер

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в органах исполнительной
власти Ярославской области и критерии их оценки для уполномоченных должностных лиц, ответственных
за функционирование антимонопольного комплаенса в органах исполнительной власти Ярославской области

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Критерии оценки ключевого показателя		Фактически исполнено	Оценка в баллах
		значение ключевого показателя	количественное значение ключевого показателя, баллов		
1	2	3	4	5	6
1.	Наличие в ОИВ действующего правового акта об антимонопольном комплаенсе, утвержденного руководителем ОИВ, разработанного в порядке, установленном Положением об антимонопольном комплаенсе в деятельности органов исполнительной власти Ярославской области, утвержденным указом Губернатора области от 12.02.2019 № 35 «Об утверждении Положения об антимонопольном комплаенсе в деятельности органов исполнительной власти Ярославской области»	да/нет	да – 10; нет – 0	да	10
2.	Доля сотрудников ОИВ, в отношении которых в текущем году были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	процентов	от 0,8 до 1,0 включительно – 10; от 0,5 до 0,79 включительно	1	10

			– 8; от 0,49 и менее – 3		
3.	Наличие карты комплаенс-рисков и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденных руководителем ОИВ, на текущий год	да/нет	да – 5; нет – 0	да	5
4.	Выполнение плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (отсутствие необоснованных отклонений от плана) в текущем году	да/нет	да – 5; нет – 0	да	5
5.	Наличие (отсутствие) вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях антимонопольного законодательства, вынесенных Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области, в соответствии с которыми должностным лицам ОИВ назначены административные наказания	штук	отсутствуют – 15; от 1 до 2 включительно – 8; от 3 и более – 0	отсутствуют	15
6.	Проведение мониторинга исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, подготовка аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в ОИВ, проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (ежеквартально)	да/нет	да – 3; нет – 0 (за каждый квартал)	да	9
7.	Подготовка проекта доклада об антимонопольном	да/нет	да – 8;	да	8

	комплаенсе в ОИВ в срок до 20 декабря текущего года		нет – 0		
8.	Разработка и размещение на странице ОИВ на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» исчерпывающего перечня правовых актов Ярославской области, разработчиком которых являлся ОИВ, с приложением текстов указанных актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, а также размещение на странице ОИВ на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню правовых актов Ярославской области	да/нет	да – 5; нет – 0	да	5
9.	Наличие предупреждений в адрес ОИВ о прекращении действий (недопущении бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства	штук	отсутствуют – 15; от 1 до 2 включительно – 5; от 3 и более – 0	отсутствуют	15
10.	Проведение в текущем году анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ОИВ за предыдущие 3 года (наличие предупреждений, жалоб, возбужденных дел, административных наказаний)	да/нет	да – 5; нет – 0	да	5
11.	Доля сотрудников ОИВ, удовлетворенных проведенными в текущем году мероприятиями по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, по	процентов	от 0,8 до 1,0 включительно – 10; от 0,5 до	1	10

	результатам анкетирования (опроса)		0,79 включительно – 8; от 0,49 и менее – 3		
Итого		x	100	x	97

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в органах исполнительной
власти Ярославской области и критерии их оценки для органов исполнительной власти Ярославской области

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Критерии оценки ключевого показателя		Фактически исполнено	Оценка в баллах
		значение ключевого показателя	количественное значение ключевого показателя, баллов		
1	2	3	4	5	6
1.	Наличие в ОИВ действующего правового акта об антимонопольном комплаенсе, утвержденного руководителем ОИВ, разработанного в порядке, установленном Положением «Об антимонопольном комплаенсе в деятельности ОИВ», утвержденным Указом Губернатора Ярославской области от 12.02.2019 № 35 «Об утверждении Положения об антимонопольном комплаенсе в деятельности органов исполнительной власти Ярославской области»	да/нет	да – 10; нет – 0	да	10
2.	Доля сотрудников ОИВ, в отношении которых в текущем году были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	процентов	от 0,8 до 1,0 включительно – 10; от 0,5 до 0,79 включительно – 8; от 0,49 и менее – 3	1	10

3.	Наличие карты комплаенс-рисков и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденных руководителем ОИВ, на текущий год	да/нет	да – 5; нет – 0	да	5
4.	Выполнение плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (отсутствие необоснованных отклонений от плана) в текущем году	да/нет	да – 5; нет – 0	да	5
5.	Наличие (отсутствие) вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях антимонопольного законодательства, вынесенных Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области, в соответствии с которыми должностным лицам ОИВ назначены административные наказания	штук	отсутствуют – 15; от 1 до 2 включительно – 8; от 3 и более – 0	отсутствуют	15
6.	Наличие результатов мониторинга исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, наличие аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в ОИВ, наличие систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (ежеквартально)	да/нет	да – 3; нет – 0 (за каждый квартал)	да	9

7.	Наличие доклада об антимонопольном комплаенсе в ОИВ за текущий год	да/нет	да – 8; нет – 0	да	8
8.	Наличие на странице ОИВ на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» исчерпывающего перечня правовых актов Ярославской области, разработчиком которых являлся ОИВ, с приложением текстов указанных актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, а также размещение на странице ОИВ на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню правовых актов Ярославской области	да/нет	да – 5; нет – 0	да	5
9.	Наличие предупреждений в адрес ОИВ о прекращении действий (недопущении бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства	штук	отсутствуют – 15; от 1 до 2 включительно – 5; от 3 и более – 0	отсутствуют	15
10.	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ОИВ (по сравнению с 2017 годом)	коэффициент снижения количества	в 2 раза и более – 15; менее чем в 2 раза – 0	1	15

		нарушений			
Итого		х	100	х	97